



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.8.2014.
COM(2014) 527 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU I
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU**

**o Strategiji EU-a i Akcijskom planu za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima:
Rješavanje rizika, jačanje sigurnosti lanca opskrbe i olakšavanje trgovine**

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU I EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU

o Strategiji EU-a i Akcijskom planu za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima: Rješavanje rizika, jačanje sigurnosti lanca opskrbe i olakšavanje trgovine

1. Uvod

Neometani i sigurni trgovinski tokovi od ključne su važnosti za gospodarski rast i konkurentnost Europske unije (EU), koja je i najveći svjetski trgovinski blok. Učinkovito upravljanje rizicima u međunarodnom lancu opskrbe ključno je za osiguranje zaštite i sigurnosti stanovnika EU-a, zaštitu financijskih i gospodarskih interesa EU-a i istodobno olakšavanje zakonite trgovine. Za njihovo pravilno funkcioniranje jedinstveno tržište EU-a i carinska unija zahtijevaju od carine dosljedno rješavanje rizika. U cilju jačanja integriteta međunarodnih lanaca opskrbe, carina EU-a mora poboljšati upravljanje rizicima.

Nakon potpune provedbe amandmana o sigurnosti ¹ Carinskog zakonika Zajednice² 2011., Komisija je u siječnju 2013. objavila analizu provedbe politike upravljanja carinskim rizicima. Komunikacijom ³ su utvrđeni nedostaci u sadašnjem pristupu i predloženi daljnji koraci. U lipnju 2013. Vijeće⁴ je pozvalo Komisiju da iznese, u suradnji s državama članicama, „usklađenu strategiju upravljanja rizicima i sigurnosti lanca opskrbe na temelju postupnog akcijskog plana i temeljite analiza troškova i koristi, obuhvaćajući između ostalog, pravne, postupovne i IT aspekte”.

Ovom se Komunikacijom predlaže strategija za poboljšanje upravljanja rizicima u carinskim pitanjima i sigurnosti lanca opskrbe („Strategija”) te tablicu prioriternih djelovanja („Akcijski plan”)⁵ u prilogu.

2. Područje primjene Strategije

Strategija sadržava niz ključnih ciljeva temeljenih na sveobuhvatnom cilju postizanja visoko kvalitetnog, višeslojnog pristupa upravljanju rizicima koji je učinkovit i djelotvoran. U njoj su naglašene odgovarajuće mjere za smanjenje i kontrolu rizika koje će se primijeniti u najprikladnije vrijeme i na najprikladnijem mjestu u lancu opskrbe. Njome se uzima u obzir promjenjiva priroda i širok spektar rizika koje treba rješavati te primarna odgovornost carinskih tijela u nadzoru međunarodne trgovine robom u EU-u. Strategijom se uzima u obzir uloga drugih nadležnih tijela uključenih u kretanja lanca opskrbe te naglašava potreba za komplementarnošću. To se odnosi i na međunarodni kontekst rizika i važnosti međunarodne suradnje u upravljanju rizicima. Strategijom se vodi računa i o važnosti olakšavanja i

¹ Uredba Vijeća (EZ) 648/05

² Uredba Vijeća (EEZ) br. 2913/92

³ COM(2012) 793 završna verzija, 8.1.2013.

⁴ Zaključci Vijeća 8761/3/13, 18. lipnja 2013.

⁵ Razvijeni su u suradnji sa stručnjacima iz država članica.

ubrzavanja trgovine za EU, središnjoj ulozi gospodarskih subjekata, kao i potrebi za izbjegavanjem neželjenih prekida logistike i procesa u lancu opskrbe.

3. Akcijski plan za poboljšanje upravljanja rizicima

U akcijskom planu donosi se niz mjera za svaki cilj. Aktivnosti su usmjerene na zatvaranje utvrđenih nedostataka kako bi se postupno ostvarili pojačani kapacitet za carinska tijela EU-a i sustavnija suradnja s drugim agencijama, gospodarskim subjektima i međunarodnim trgovinskim partnerima. U akcijski plan uključene su aktivnosti za podršku ili razvoj međunarodnih normi i standarda prema potrebi.

Najosnovniji izazov odnosi se na potrebu za kvalitetnim podacima o kretanju lanca opskrbe i njihovoj dostupnosti i upotrebi za potrebe upravljanja rizicima carinskih i drugih nadležnih tijela. Osiguranje razvoja i provedbe odgovarajućih kapaciteta i metodologija kako bi se omogućila i olakšala suradnja među tijelima bit će ključni element budućeg napretka.

4. Usklađenost i komplementarnost s drugim inicijativama u EU-u

Pri provedbi Strategije i Akcijskog plana Komisija će nastojati ostvariti komplementarnost i usklađenost s povezanim inicijativama koje su u tijeku u carinskim (npr. Carinski zakonik Unije⁶, međusobna administrativna pomoć⁷) i u drugim područjima politike. U obzir će se uzeti sigurnosne inicijative, posebno u području unutarnje sigurnosti⁸, sigurnosti zračnog tereta⁹, pomorske sigurnosti (uključujući e-Maritime i CISE)¹⁰ i preispitati politika o kontroli izvoza¹¹. Ostale relevantne inicijative o prometnoj politici uzet će se u obzir, uključujući Direktivu o službenom postupku¹² kojom se utvrđuje nacionalni jedinstveni prozor za izvješćivanje i razmjenjuju informacije o brodovima te povezuju s drugim nacionalnim elektroničkim sustavima, sustav SafeSeaNet za razmjenu podataka¹³ koji omogućuje razmjenu informacija među državama članicama i e-Freight kao dio Bijele knjige o prometu iz 2011.¹⁴ s ciljem učinkovitije i jeftinije logistike, pojednostavnjujući pristup i upotrebu informacija u logistici.

Relevantne političke inicijative za proizvode¹⁵, sigurnost životinja, hrane za životinje i hrane, zaštitu okoliša, a posebno FLEGT¹⁶ i CITES¹⁷, bit će uzete u obzir, kao i inicijative u području prava intelektualnog vlasništva (IPR), kao što je Akcijski plan EU-a za borbu protiv povreda IPR-a¹⁸, Akcijski plan za provedbu IPR-a kojim se predviđa razvoj programa

⁶ Uredba Vijeća (EU) br. (EU) 952/13, 9.10.2013.

⁷ Nacrt predložene izmjene Uredbe Vijeća (EZ) 515/97

⁸ COM(2010) 673 završna verzija, 22.11.2010. i njegov nastavak

⁹ Zaključci Vijeća 17563/10, 7.12.2010.

¹⁰ JOIN (2014) 9 završna verzija, 6.3.2014. i Strategija pomorske sigurnosti EU-a koju je donijelo Vijeće 10915/14, 24.6.2014.

¹¹ COM(2014) 244 završna verzija, 24.4.2014.

¹² Direktiva 2010/65/EU

¹³ Direktiva 2002/59/EZ

¹⁴ COM(2011) 144 završna verzija, 28.3.2011.

¹⁵ COM(2013) 76 završna verzija, 13.2.2013.

¹⁶ Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005, 20.12.2005.

¹⁷ Uredba Vijeća (EZ) br. 338/97, 9.12.1996.

¹⁸ Rezolucija Vijeća 2013 / C 80/01, 19.3.2013.

dubinskog ispitivanja u EU-u kao sredstvo za sprječavanje komercijalne razine povrede IPR-a¹⁹ i strategije za zaštitu i provedbu IPR-a u trećim zemljama, čiji je cilj poboljšanje međunarodne suradnje²⁰.

5. Analiza troškova i koristi za podršku pristupa

Komisija je naručila studiju o utvrđivanju i ispitivanju troškova i koristi alternativnih pristupa za potporu provedbi Strategije. Njezin je glavni naglasak bio na mogućim rješenjima za poboljšanje kvalitete, dostupnosti i upotrebe podataka za potrebe upravljanja rizicima koji se odnose na robu koja ulazi u EU. Opcije pod procjenom bile su: (1) potpuno decentraliziran pristup sa svim kretanjima na razini država članica i ravnopravna komunikacija; (2) pristup razmjeni usluga sa stvaranjem zajedničke baze podataka radi omogućivanja podrške dostupnosti podataka u državama članicama i povezana platforma za integraciju i pojednostavnjenje radnog procesa komunikacije između država članica; i (3) pristup razmjeni usluga uz zajedničko vanjsko sučelje za dostavu trgovinskih podataka neovisno o državi članici nadležnoj za primanje podataka.

Iz studije je zaključeno da bi stvaranje zajedničke baze podataka kako bi se omogućila odgovarajuća i pravovremena razmjena informacija bilo znatan doprinos u osiguravanju učinkovite analize rizika u EU-u. Zajedničkim vanjskim sučeljem za trgovce pružilo bi se dodatne pogodnosti smanjenjem troška trgovcima.

Komisija će pažljivo razmotriti dostupne mogućnosti i praktična pitanja provedbe, uključujući organizacijske i financijske implikacije. Taj će se rad obaviti prioritetno.

6. Zaključci

Komisija će poduzeti sve potrebne inicijative za provedbu ove Strategije i Akcijskog plana, posebno u kontekstu Carinskog zakonika Unije i pripadajućeg IT razvoja te će usvojiti dosljedan pristup s drugim inicijativama EU-a u domeni prikupljanja podataka. Komisija vraća pažnju Vijeću i Parlamentu na važnost provedbe ove strategije i akcijskog plana. Ona poziva države članice i druge dionike da pridonesu djelotvornoj i učinkovitoj provedbi.

¹⁹ COM(2014) 389 završna verzija, 1.7.2014.

²⁰ COM(2014) 389 završna verzija, 1.7.2014.